

О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868

1. Внести в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882; 2005, № 43, ст. 4376; 2008, № 17, ст. 1814; № 43, ст. 4921; № 47, ст. 5431; 2009, № 22, ст. 2697; № 51, ст. 6285; 2010, № 19, ст. 2301; № 20, ст. 2435; № 51, ст. 6903; 2011, № 1, ст. 193; № 1, ст. 194; № 2, ст. 267; № 40, ст. 5532; 2012, № 2, ст. 243; № 6, ст. 643; № 19, ст. 2329; № 47, ст. 6455; 2013, № 26, ст. 3314; № 52, ст. 7137; 2014, № 11, ст. 1131; № 27, ст. 3754; 2015, № 4, ст. 641; № 11, ст. 1588; 2016, № 1, ст. 211; № 31, ст. 4987; № 39, ст. 5626; 2017, № 13, ст. 1913; № 44, ст. 6492; 2018, № 44, ст. 6713; № 52, ст. 8242) следующие изменения:

1) в пункте 8:

в подпункте 1 абзац двадцать шестой исключить;

подпункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

порядок подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций на прогнозы чрезвычайных ситуаций;

нормы численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны;

порядок координации деятельности пожарной охраны;

порядок и организация работ в средствах индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в подразделениях пожарной охраны;

федеральные нормы и правила в области пожарной безопасности для критически важных объектов, опасных производственных объектов и особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации;»;

2) в подпункте 16 пункта 9 после слов «оказывает поддержку» дополнить словами «развития добровольческой деятельности и».

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

Паспорт проекта

Наименование

О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868

ID проекта

01/03/06-19/00092650

Дата создания

27 июня 2019 г.

Разработчик

МЧС России

Ответственный сотрудник

Белов Алексей Валентинович

Процедура

Раскрытие информации о подготовке проектов нормативных правовых актов

Вид

Проект Указа Президента Российской Федерации

Виды экономической деятельности

Государственное управление

Соисполнители

Минсельхоз России; Минфин России; Минтруд России; Минэкономразвития России; МВД России; Минпромторг России; Минздрав России; Минэнерго России; Минобрнауки России; Минприроды России; Минстрой России; Минтранс России; Минкомсвязь России; Ростехнадзор; Роспотребнадзор; Госкорпорация "Росатом"; ФСБ России; ФАС России; Минобороны России; ФСИН России; СВР России; ГУСП

Ключевые слова

МЧС

Основание для разработки акта

поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 20 августа 2018 г. № ЮБ-П4-5397; поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 24 августа 2018 г. № ЮБ-П4-5553..

Связанные НПА

Пояснительная записка
к проекту указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868»

Проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868» (далее – проект указа), подготовлен в целях уточнения полномочий, возложенных на МЧС России, в рамках проводимой работы по реализации Указов Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» (далее – Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года), от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» (далее – Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года), а также приведения положений Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Указ) в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Проектом указа предусматривается исключение из действующей редакции Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Положение) абзаца двадцать шестого подпункта 1 пункта 8, предусматривающего функцию МЧС России по разработке и представлению Президенту Российской Федерации проекта устава спасательных воинских формирований (далее – проект устава).

МЧС России был разработан и согласован с заинтересованными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России, ФСБ России, Минобороны России, Росгвардии) проект устава. Получено положительное заключение Минфина России.

Однако, в заключении представленным Минюстом России указано, что полномочия Президента Российской Федерации не предусматривают права утверждения проекта устава.

Учитывая вышеуказанное, МЧС России была организована работа по наделению Президента Российской Федерации соответствующими полномочиями (далее – полномочия).

Был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (далее – законопроект),

предусматривающий, в том числе, наделение Президента Российской Федерации соответствующими полномочиями.

Законопроект был согласован заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, однако при получении заключения Минфина России положение законопроекта по наделению Президента Российской Федерации полномочиями пришлось исключить.

Заключение Минфина России получено на редакцию законопроекта без указанного положения.

Учитывая изложенное, наделить Президента Российской Федерации полномочиями не представляется возможным (налицо коллизия нормативных правовых актов – Указ предусматривает представление Президенту Российской Федерации полномочия по утверждению проекта устава, но законами он не наделен полномочием по его утверждению).

В целях исключения коллизии нормативных правовых актов и предусматривается внесение изменения в Положение в части исключения из пункта 8 настоящего Положения функции МЧС России по разработке и представлению Президенту Российской Федерации проекта устава спасательных воинских формирований.

Проект устава планируется утверждать приказом МЧС России, что позволит при изменении задач, возложенных на спасательные воинские формирования, их структуры, оснащенности, условий реагирования в короткие сроки вносить в установленном порядке в него изменения, что позволит спасательным воинским формированиям в любых условиях реагирования эффективно выполнять возложенные на них задачи.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года в подпункт 2 пункта 8 раздела III Положения вносится ряд дополнений касающихся совершенствования деятельности в указанной области.

Подпункт 2 пункта 8 раздела III Положения предлагается дополнить абзацем, содержащим положение по наделению МЧС России полномочием по разработке и утверждению документов (нормативных актов), определяющих порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – планы действий).

Основанием для включения вышеуказанного предложения являются нормы статей 14 и 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в которых установлена обязанность организаций обеспечивать в соответствии с Планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также право граждан Российской Федерации использовать, согласно указанным планам действий, средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Норма по утверждению унифицированного порядка разработки,

согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, будет распространять своё действие на органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также неограниченный круг организаций и граждан, поэтому ее введение должно осуществляться исключительно через прямую норму нормативного правового акта.

Вносимые дополнения расширяют полномочия МЧС России, в части касающейся, и соответствуют функциям и задачам, возложенным на Министерство и позволяют оптимизировать работу по планированию действий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установить единые требования к порядку разработки, утверждения и согласования вышеуказанных планов действий.

Кроме того, организационно-методическое руководство планированием действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет МЧС России (пункт 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794).

Наделение указанными полномочиями МЧС России предусмотрено в Плане мероприятий на 2018 - 2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым от 20 августа 2018 г. № 6664п-П4.

Подпункт 2 пункта 8 раздела III Положения дополняется абзацем, предоставляющим право МЧС России разрабатывать и утверждать порядок подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на прогнозы чрезвычайных ситуаций.

Подготовка и представление прогнозов по чрезвычайным ситуациям осуществляется в целях их предупреждения и развития, снижения размеров ущерба и потерь, что соответствует целям статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

Основанием для включения вышеуказанного предложения являются нормы статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ, которой установлено, что информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334) установлено следующее.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации) и их последствиях, мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях, а также сведения о деятельности федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сил постоянной готовности, создании, наличии, об использовании и о восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Принимая во внимание, что указанная информация должна отражать не только сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях, но и сведения о деятельности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и мерах, принимаемых по защите населения и территорий, необходимо установить общий порядок организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на прогнозы чрезвычайных ситуаций и осуществления сбора, обработки и обмена соответствующей информацией.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

координирует работу по сбору и обмену информацией;
 осуществляет сбор и обработку информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

представляет в Правительство Российской Федерации информацию о чрезвычайных ситуациях федерального, межрегионального и регионального характера и принимаемых мерах по их ликвидации;

устанавливает критерии информации о чрезвычайных ситуациях по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Вместе с тем, в Положении отсутствуют полномочия по установлению

порядка подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на прогнозы чрезвычайных ситуаций.

С учетом того, что указанным постановлением Правительства Российской Федерации на МЧС России возложены задачи по координации работы по сбору и обмену информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предлагается закрепить проектом указа за МЧС России функцию по разработке и утверждению порядка подготовки, предоставления прогнозной информации и организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на прогнозы чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанного полномочия позволит систематизировать деятельность МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» по подготовке прогнозной информации и организации реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций функциональных и территориальных подсистем единой системы, который позволит минимизировать риск гибели людей и снизить ущерб от чрезвычайных ситуаций.

Также, в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, в подпункт 2 пункта 8 раздела III Положения вносится ряд дополнений по вопросам совершенствования деятельности подразделений пожарной охраны.

Предлагается дополнить абзацем, содержащим положение по наделению МЧС России полномочием по разработке и утверждению (установлению) норм численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 15, подпункт «а» пункта 17 Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года одним из приоритетных направлений государственной политики в области пожарной безопасности является определение нормативов обеспеченности подразделений всех видов пожарной охраны пожарной техникой, оборудованием и кадрами, количественного и качественного состава подразделений всех видов пожарной охраны.

Закрепление указанной нормы в полномочиях МЧС России позволит установить единые подходы к созданию и организации деятельности различных видов пожарной охраны, а также обеспечить необходимый и достаточный уровень обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов.

Так же предлагается указанный подпункт дополнить абзацем, содержащим положение по наделению МЧС России полномочием по разработке и утверждению (установлению) порядка координации деятельности пожарной охраны.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» координация деятельности пожарной охраны осуществляются федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

При этом порядок осуществления координации в настоящее время не определен.

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года (подпункт «в» пункта 17) одним из приоритетных направлений государственной политики в области пожарной безопасности является совершенствование управления подразделениями всех видов пожарной охраны, обеспечение их взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств оперативного реагирования на пожары.

Наделение указанным полномочием МЧС России позволит определить основные направления координации деятельности пожарной охраны и взаимодействие МЧС России, как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности с подразделениями всех видов пожарной охраны.

Кроме того, подпункт 2 пункта 8 Положения дополняется положением по наделению МЧС России полномочием по разработке и утверждению (установлению) порядка и организации работ в средствах индивидуальной защиты органов дыхания.

Внесение данного дополнения обусловлено подпунктом «о» пункта 24 Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года в целях совершенствования средств и методов тушения пожара в условиях непригодной для дыхания среды и недостаточной видимости.

Подпункт 2 пункта 8 Положения дополняется положением о наделении МЧС России полномочием по разработке и утверждению (установлению) федеральных норм и правил в области пожарной безопасности для критически важных объектов, опасных производственных объектов и особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Данное дополнение включено в проект указа в целях реализации пункта 3 раздела I Плана мероприятий на 2018-2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым от 24 августа 2018 г. № 6791п-П4 и в соответствии с положениями статья 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также части 3 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Подпункт 16 пункта 9 Положения дополняется положением по наделению МЧС России полномочий по поддержке развития добровольческой деятельности в сфере компетенции Министерства.

Данное дополнение вносится в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС и Правительства Российской Федерации от 23 января 2019 г. № П-2079 Минэкономразвития России разработан, согласован со всеми заинтересованными федеральными

органами исполнительной власти и внесен 13 июня 2019 г. на утверждение в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (далее – план). В соответствии с пунктом 4 раздела I плана федеральным органам исполнительной власти (в том числе МЧС России) поручено внести изменения в положения о федеральных органах исполнительной власти в части закрепления полномочий по поддержке развития добровольческой деятельности.

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, проект указа был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru с 27 июня 2019 г. по 17 июля 2019 г. для проведения его общественного обсуждения (ID – 01/03/06-19/00092650).

Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проект указа был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru для проведения антикоррупционной экспертизы.

Проект указа не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация решений, предлагаемых проектом указа, не вызовет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для граждан и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.